



Redução de pessoal precariza serviços públicos e impõe sobrecarga de trabalho aos servidores da ativa

ABRIL/2021

Segundo estudo da OCDE (Organização para a Cooperação e o Desenvolvimento Econômico), publicado em outubro de 2020, 12,5% dos(as) trabalhadores(as) brasileiros(as) estão no setor público. Para efeito de comparação, entre os membros da organização - que estão entre os países mais desenvolvidos do mundo -, 21,1% dos(as) trabalhadores(as) fazem parte do setor público.

O Brasil possui relativamente menos trabalhadores(as) em serviços públicos que países como Suécia (28,8%), França (21,9%), Canadá (19,4%), Espanha (15,3%), Itália (13,4%) e até menos que os Estados Unidos, país de tradição liberal, aonde 15,2% dos(as) trabalhadores(as) atuam no serviço público. Ou menos que os vizinhos latino-americanos, Argentina e Uruguai, que possuem 17,2% e 15% de seus(uas) trabalhadores(as) no serviço público, respectivamente.

O número de pessoas contratadas para o setor público em relação ao conjunto da população é um meio de compreender a evolução da demanda e da oferta de serviços do Estado, bem como de identificar crescimentos ou contrações contraproducentes para efetivar um serviço público de qualidade. A variação entre o número de habitantes no território e o tamanho do funcionalismo está relacionada, portanto.

Salientando que o provimento de serviços predominantemente baseados em atendimentos diretos é mais intensivo em mão de obra e o aumento populacional demanda novas contratações.

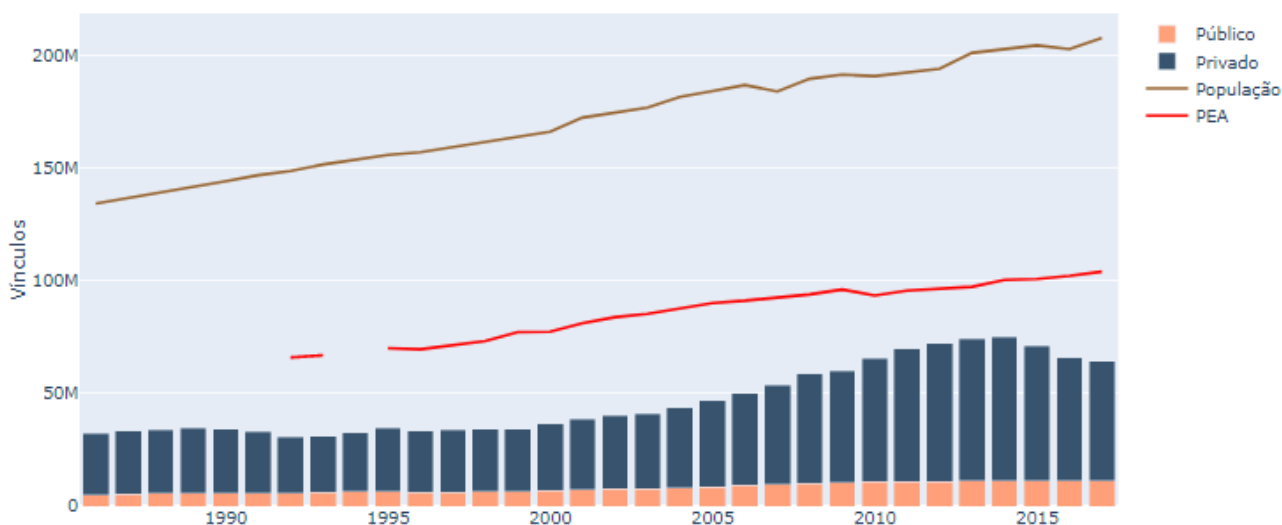


Na série de dados organizados pelo IPEA de 1986 a 2017 (Gráfico 1), verifica-se que a expansão dos vínculos públicos, seguiu tendência de expansão da população e da população economicamente ativa - PEA.

Em relação à população economicamente ativa - PEA, a série de 1992 a 2017 aponta que os vínculos no setor privado passaram de 37% para 51%, após o pico de 64% observado em 2013. Os vínculos no setor público passaram de 9% para 11% da PEA, após o pico de 12% também observado em 2013.

Gráfico 1

Evolução do total da população brasileira, população economicamente ativa (PEA) e vínculos formais (1986-2017)



Fonte: RAIS/ME.

Elaboração e cálculos: Atlas do Estado Brasileiro/Ipea.



Quando separadas por nível federativo, observa-se que o crescimento da densidade dos vínculos públicos no conjunto da população é inteiramente explicado pela expansão dos vínculos públicos nos municípios. Nestes, o percentual de vínculos no total da população aumentou quase constantemente entre 1986 e 2014, quando se estabiliza. Em toda a série (1986 a 2017), o percentual de vínculos municipais subiu de 1,3% para 3,1% da população, de acordo com o levantamento do IPEA.

O percentual de pessoas na burocracia pública dos estados, em 2019, varia do mínimo de 0,64%, na Bahia e 5%, no caso de Amapá. O Rio Grande do Sul (1,37%) está abaixo da média nacional (1,64%). Do ponto de vista histórico, nos estados os vínculos públicos se mantiveram praticamente estáveis ao longo do tempo (1986-2017), em torno de 1,8% (Atlas do Estado Brasileiro/IPEA).

Tabela 1 - Densidade de vínculo de trabalho público na esfera estadual – 2019

Localidade	Densidade	Localidade	Densidade
BRASIL	1.64	RN	1.74
BA	0.64	PR	1.82
RJ	1.1	GO	1.93
MA	1.18	PI	2.07
CE	1.36	AM	2.12
RS	1.37	SE	2.13
AL	1.39	MS	2.7
PA	1.4	RO	3.14
PE	1.43	MT	3.51
SE	1.52	AC	4.01
SC	1.54	TO	4.09
SP	1.57	RR	4.42
PB	1.63	DF	4.48
ES	1.67	AP	5.05
MG	1.72		

Fonte: RAIS/ME | Elaboração e cálculos: Atlas do Estado Brasileiro/IPEA



Conforme dados das estimativas da população do IBGE, a população total do Rio Grande do Sul, em 2020 chegou a 11.422.973 habitantes. O Rio Grande do Sul é o 6º estado mais populoso do país. Embora as taxas médias de crescimento anual da população gaúcha, a partir da década 70, apresentem queda constante, a população ainda cresce em termos absolutos, e, portanto, necessitando de ampliação de atendimento de serviço público. Contudo, na Tabela 2, é possível observar queda sistemática no número de servidores ativos do estado do Rio Grande do Sul.

De acordo com os dados disponibilizados pelo governo gaúcho, através do *Painel de Pessoal*, é possível identificar que na comparação de 2015 com 2021, considerando o total de servidores de todos os poderes, houve redução de 27.833 servidores (-16,8%). No Poder Executivo a redução foi de 30.188 (-19,7%). No mesmo período na educação, a redução foi de 25.117 servidores (-25,6%), na saúde -1.328 servidores (-29,2%) e na agricultura -219 (-14,5%), enquanto no mesmo período a população cresceu 2,2%.

A partir de levantamento obtido através do Instituto de Previdência do Estado (Tabela 3), é possível observar o contingente significativo de aposentadorias concedidas nos anos de 2018 (6.108 aposentadorias), 2019 (6.654) e 2020 (4.665), certamente muitas dessas migrações para a inatividade foram antecipadas por conta das várias tentativas em aprovar Reforma da Previdência, que já ameaçavam os servidores desde o final de 2016, e que inevitavelmente acelerou o pedido dos ativos em vésperas de aposentadoria, temendo serem penalizados com as mudanças – que se confirmou com a reforma aprovada no final de 2019.



Tabela 2 - Número e variações de servidores estaduais ativos segundo órgão selecionado e população Estado do Rio Grande do Sul, 2015 a 2021

Ano	Agricultura			Educação			Saúde			Poder Executivo			Total de servidores do estado (incluindo demais poderes)			População RS
	N. de vínculos Ativos	Variação absoluta	Variação (%)	N. de vínculos Ativos	Variação absoluta	Variação (%)	N. de vínculos Ativos	Variação absoluta	Variação (%)	N. de vínculos Ativos	Variação absoluta	Variação (%)	N. de vínculos Ativos	Variação absoluta	Variação (%)	
Mar 2015	1.512			97.986			4.547			153.040			165.511			11.175.777
Mar 2016	1.433	-79	-5,2%	92.344	-5642	-5,8%	4.312	-235	-5,2%	143.523	-9517	-6,2%	156.187	-9324	-5,6%	11.229.947
Mar 2017	1.258	-175	-12,2%	87.413	-4931	-5,3%	3.944	-368	-8,5%	138.045	-5478	-3,8%	150.330	-5857	-3,7%	11.280.193
Mar 2018	1.448	190	15,1%	83.238	-4175	-4,8%	3.681	-263	-6,7%	133.547	-4498	-3,3%	146.016	-4314	-2,9%	11.329.605
Mar 2019	1.570	122	8,4%	77.768	-5470	-6,6%	3.849	168	4,6%	130.980	-2567	-1,9%	146.339	323	0,2%	11.377.239
Mar 2020	1.466	-104	-6,6%	73.106	-4662	-6,0%	3.532	-317	-8,2%	124.402	-6578	-5,0%	139.354	-6985	-4,8%	11.422.973
Mar 2021	1.293	-173	-11,8%	72.869	-237	-0,3%	3.219	-313	-8,9%	122.852	-1550	-1,2%	137.678	-1676	-1,2%	
Varição 2021/2015	-	219	-14,5%	-	25.117	-25,6%	-	1.328	-29,2%	-	30.188	-19,7%	-	27.833	-16,8%	2,2%

Fonte: Sefaz/RS.Painel de Pessoal. Consulta em 04/2021. DEE/RS. Estimativas populacionais
Elaboração: DIEESE



Tabela 3 - Número de aposentadorias concedidas segundo órgão
Estado do Rio Grande do Sul, 2018, 2019 e 2020

Órgão	2018	2019	2020	Total
0000-GOVERNO DO ESTADO			1	1
0500-SECRETARIA DO MEIO AMBIENTE E INFRAESTRUTURA	19	4	4	27
0602-SUPERINTENDENCIA DE SERVICOS PENITENCIARIOS	149	25	179	353
0800-GABINETE DO GOVERNADOR	4	2		6
0801-SECRETARIA DA CASA CIVIL	2	3		5
0803-CASA MILITAR		1		1
0811-SECRETARIA DE COMUNICACAO			1	1
1000-PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO	12	8	4	24
1100-SECRETARIA DA CULTURA	6	8	26	40
1200-SECRETARIA DA SEGURANCA PUBLICA			2	2
1202-SUPERINTENDENCIA DOS SERVICOS PENITENCIARIOS	1			1
1203-BRIGADA MILITAR	558	897	748	2.203
1204-POLICIA CIVIL	262	81	339	682
1205-INSTITUTO-GERAL DE PERICIAS	35	12	65	112
1207-CORPO DE BOMBEIROS MILITAR DO RS	51	93	116	260
1300-SECRETARIA DO PLANEJAMENTO, ORCAMENTO E GESTAO	26	43	229	298
1400-SECRETARIA DA FAZENDA	62	105	48	215
1500-SECRETARIA DA AGRICULTURA, PECUARIA E DESEN. RURAL	44	42	173	259
1600-SECR. DE DESENVOLVIM. ECONOMICO E TURISMO	2		1	3
1800-SECRETARIA DE LOGISTICA E TRANSPORTES	2	2	2	6
1900-SECRETARIA DA EDUCACAO	4.592	4.798	2.335	11.702
2000-SECRETARIA DA SAUDE	144	217	348	709
2200-SECRETARIA DE OBRAS E HABITACAO	4	5	2	11
2400-SECR. DE MODERNIZACAO ADM. E DOS RECURSOS HUMANOS	38	31		69
2800-SECR. DA JUSTICA, CIDAD. E DIR. HUMANOS		1		1
3500-DEPARTAMENTO AUTONOMO DE ESTRADAS DE RODAGEM	71	230	20	321
3900-AGENCIA EST DE REGULACAO DE SERVICOS PUB DELEGADOS		1		1
4200-INSTITUTO DE PREVIDENCIA DO ESTADO DO RS	21	34	22	77
4300-SUPERINTENDENCIA DO PORTO DE RIO GRANDE		1		1
4400-DEPARTAMENTO ESTADUAL DE TRANSITO	3	8		11
4500-JUNTA COMERCIAL DO ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL		2		2
Total Geral	6.108	6.654	4.665	17.404

Fonte: IPE – PREV, gestão de aposentadorias.
Elaboração: DIEESE